



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО РАДА,  
ЗАПОШЉАВАЊА  
И СОЦИЈАЛНЕ ПОЛИТИКЕ  
Број:110-00-1140/2006-02  
12.12.2006 године  
Београд

**СИНДИКАТ ОБРАЗОВАЊА БЕОГРАДА ГРАДСКИ ОДБОР**

**БЕОГРАД**  
Дечанска 14/V

У прилогу вам достављамо Решење бр. 110-00-1140/2006-02 од 12.12.2006. године о извршеном упису у Регистар Синдиката образовања Београда Градски одбор.

Државни секретар  
  
Лјилјана Милосављевић



На основу члана 7. став 1. Правилника о упису синдиката у регистар ("Службени гласник РС", бр. 50/2005), Министарство рада, запошљавања и социјалне политике доноси:

### РЕШЕЊЕ

1. СИНДИКАТ ОБРАЗОВАЊА БЕОГРАДА ГРАДСКИ ОДБОР, са седиштем у Београду, ул. Дечанска 14/V уписан је у регистар синдиката под редним бројем 19986.

2. Лице овлашћено за заступање и представљање синдиката је Слободан Брајковић.

### Образложење

Синдикат образовања Београд Градски одбор, поднео је захтев за упис у Регистар синдиката.

Поступајући по захтеву, утврђено је да су испуњени услови за упис синдиката у Регистар, прописани чланом 5. Правилника о упису синдиката у регистар ("Службени гласник РС", бр. 50/2005).

С обзиром на напред изнето, донета је одлука као у изреци решења.

#### Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега жалба није допуштена, али се може покренути управни спор пред Врховним судом Србије у року од 30 дана од дана пријема решења.

Број: 110-00-1140/2006-02  
У Београду, 12.12.2006. године





Република Србија  
МИНИСТАРСТВО РАДА И СОЦИЈАЛНЕ  
ПОЛИТИКЕ

Број: 110-00-520/2009-02  
Датум: 27.11.2009. године  
Београд, Немањина 22-26

СИНДИКАТ ОБРАЗОВАЊА БЕОГРАДА ГРАДСКИ ОДБОР

БЕОГРАД  
Ул. Дечанска 14/5

У прилогу вам достављамо решење број 110-00-520/2009-02 од 27.11.2009. године.

ПОМОЋНИК МИНИСТРА  
РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
МИНИСТАРСТВО РАДА И СОЦИЈАЛНЕ  
ПОЛИТИКЕ  
БЕОГРАД  
Букумирић Катић

На основу члана 231. Закона о раду ("Службени гласник РС", бр. 24/05, 61/05 и 54/09), а у вези члана 194. став 5. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ" бр. 33/97, 31/01) на захтев Синдиката образовања Београда Градски одбор, са седиштем у Београду, улица Дечанска број 14/5, у поступку утврђивања репрезентативности синдиката, министар рада и социјалне политике доноси:

## РЕШЕЊЕ

### I

УТВРЂУЈЕ СЕ РЕПРЕЗЕНТАТИВНОСТ Синдиката образовања Београда Градски одбор, са седиштем у Београду, улица Дечанска број 14/5, у делатности основног и средњег образовања и домова ученика на територији града Београда, уписаног у Регистар синдиката решењем Министарства рада, запошљавања и социјалне политике број 110-00-1140/2006-02 од 12.12.2006. године под редном бројем 19986.

### II

Ово решење објавити у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## Образложење

Синдикат образовања Београда Градски одбор је поднео захтев за утврђивање репрезентативности у делатности основног и средњег образовања и домова ученика на територији града Београда. Уз захтев су поднели решење о упису у Регистар, изјаву овлашћеног лица синдиката о броју чланова, списак основних, средњих школа и домова ученика Синдиката образовања Београда Градски одбор са бројем чланова у њима, податак Републичког завода за статистику о броју запослених у основном и средњем образовању на територији града Београда и податак Министарства просвете о броју запослених у установама ученичког стандарда на територији града Београда.

У складу са чланом 231. став 1. Закона о раду («Службени гласник РС» бр. 24/05, 61/05 и 54/09), министар доноси решење о утврђивању репрезентативности синдиката, односно удружења послодаваца, на предлог Одбора, ако су испуњени услови утврђени овим законом.

Решење из става 1. овог члана доноси се у року од 15 дана од дана подношења захтева, односно од дана отклањања недостатака у смислу члана 229. став 3. овог закона.

Државни органи су дужни да кад у управним стварима, непосредно примењујући прописе, решавају о правима, обавезама или правним интересима

физичког лица, правног лица или друге странке примењују Закон о општем управном поступку («Службени лист СРЈ» бр. 33/97, 31/01).

Чланом 3. овог закона прописано је да одредбе закона којима се, због специфичне природе управних ствари у појединим управним областима, прописују неопходна одступања од правила општег управног поступка, морају бити у сагласности са основним начелима утврђеним овим законом. Такође, државни органи су дужни да при вођењу поступка и решавању у управним стварима, странкама омогуће да што лакше заштите и остваре своја права и правне интересе (чл.6.), као да обезбеде успешно и квалитетно остваривање и заштиту права и правних интереса физичких лица, правних лица или других странака (чл.7.).

У складу са чланом 194. став 5. Закона о општем управном поступку, орган чија је сагласност или мишљење потребно за доношење решења, дужан је да сагласност, односно мишљење да у року од једног месеца од дана кад му је затражено, ако посебним прописима није одређен други рок. Ако тај орган у том року не обавести орган који доноси решење да даје или одбија сагласност, сматра се да је дао сагласност, а ако не да никакво мишљење, надлежни орган може донети решење и без прибављеног мишљења, ако посебним прописима није друкчије одређено.

Према томе, непоступање органа који даје сагласност, потврду, одобрење или мишљење другом органу, не може бити разлог да надлежни орган не донесе решење, нити може бити супрото начелу заштите права грађана и начелу ефикасности.

Ове одредбе примењују се и на поступак утврђивања репрезентативности синдиката и удружења послодаваца.

Синдикат образовања Београда Градски одбор поднео је захтев за утврђивање репрезентативности дана 05.03.2009. године и допуноу захтева 15.04.2009. године, 05.08.2009. године, 30.09.2009. године и 20.11.2009. године. Министарство је дописом од 20.10.2009. године, указало Одбору на истек рока за достављање предлога министру и позвало Одбор да утврди предлог одлуке и достави га министру у року од 15 дана од дана пријема овог дописа. По истеку рока, Одбор није доставио предлог министру.

Дана 10.11.2009. године Председништво Савеза самосталних синдиката Србије је донело одлуку број 03-579/2 о повлачењу својих представника из Одбора за утврђивање репрезентативности синдиката и удружења послодаваца почев од 11.11.2009. године. У образложењу одлуке као разлог за иступање из Одбора се наводи да се рад Одбора за утврђивање репрезентативности синдиката и удружења послодаваца, не одвија у складу са обавезама утврђеним одредбама Закона о раду, као и да дужи период Одбор одржава састанке али не решава поднете захтеве због блокаде рада проузроковане начином одлучивања. Такође, се наводи да се пред Одбором налази велики број захтева за утврђивање и преиспитивање репрезентативности синдиката, односно удружења послодаваца, о којима нису утврђени одговарајући предлози у складу са Законом о раду, као и да је Савез самосталних синдиката Србије више пута инсистирао да се деблокира рад Одбора, али до тога није дошло. О наведеном, ово министарство је обавештено дана 11.11.2009. године.

Имајући у виду да је Законом о раду предвиђено да министар доноси решење о захтевима за утврђивање репрезентативности синдиката, односно удружења послодаваца на предлог Одбора, да је рок за доношење решења министра 15 дана од дана подношења захтева, односно од дана отклањања недостатака у захтеву, да Одбор није дао предлог министру по захтеву Синдиката образовања Београда Градски одбор за утврђивање репрезентативности у законом предвиђеном року као ни по обавештењу министра, да је дошло до иступања једног од репрезентативних синдиката из чланства у Одбору, а у циљу обезбеђења заштите права грађана и ефикасности поступка и у складу са чланом 231. Закона о раду, а у вези члана 194. став 5. Закона о општем управном поступку, министар рада је у поступку утврђивања репрезентативности Синдиката образовања Београда Градски одбор утврдио следеће:

У изјави овлашћеног лица синдиката од 24.11.2009. године је наведено да Синдикат образовања Београда Градски одбор има 5430 чланова у основним и средњим школама на територији града Београда и то: 4740 чланова у основним школама и 690 чланова у средњим школама и 53 члана у ученичком стандарду на територији града Београда.

Представник синдиката је дана 24.11.2009. године доставио на увид 5479 приступница својих чланова на територији града Београда и то: 4733 приступнице запослених у основним школама, 693 приступнице запослених у средњем школама и 53 приступнице запослених у домовима ученика на територији града Београда. Извршен је увид у приложене приступнице и констатовано је да су уредне.

Из дописа Републичког завода за статистику 16 број 035-9-439 од 23.11.2009. године утврђено је да на територији града Београда има 14679 запослених у основном образовању и 8346 запослених у средњем образовању.

Из дописа Министарства просвете од 10.11.2009. године утврђено је да на територији града Београда има 409 запослених у установама ученичког стандарда на територији града Београда.

Дана 09.07.2009 године Синдикат образовања Србије је доставио писмене примедбе у којима се наводи да Синдикат образовања Београда Градски одбор може добити репрезентативност само за делатност основних школа, јер према приложеним доказима исти нема репрезентативност за средње школе на територији града Београда. Такође, наводи се да наведени синдикат не може добити репрезентативност за ученички и студентски стандард јер према достављеним подацима има само 53 члана у два дома ученика, а број запослених у ученичком и студентском стандарду на територији града Београда је 1344.

У мишљењу Министарства просвете број 611-00-296/2009-11 од 14.04.2009. године наведено је да је одредбом члана 2. став 1. Закона о основама система образовања и васпитања («Службени гласник РС», бр. 62/03, 64/03 – исправка, 58/04, 62/04 – исправка, 79/05 – др. закон и 101/05 – др. закон) прописано је да се делатност образовања и васпитања обавља као предшколско васпитање и образовање, основно и средње образовање и васпитање. Према томе, а имајући у виду да се делатност образовања и васпитања обавља као предшколско васпитање и образовање, основне и средње школе обављају исту делатност.

У Републици Србији је на снази Посебан колективни уговор за запослене у основним и средњим школама и домовима ученика («Службени гласник РС», бр.12/09) и Посебан колективни уговор за запослене у установама студентског стандарда («Службени гласник РС» бр. 14/07).

С обзиром да се колективни уговор закључује као Посебан колективни уговор за запослене у основним и средњим школама и домовима ученика и Посебан колективни уговор за запослене у установама студентског стандарда, као и имајући у виду да се репрезентативност утврђује у сврху закључивања колективног уговора, као и имајући у виду мишљење Министарства просвете, потребно је утврдити репрезентативност за основно и средње образовање и домове ученика.

С обзиром на напред наведено, утврђено је да Синдикат образовања Београда Градски одбор испуњава услове репрезентативности прописане чланом 220. Закона о раду, односно да има више од 10% од укупног броја запослених у основном и средњем образовању и домовима ученика на територији града Београда.

У члану 220. Закона о раду («Службени гласник РС», број 24/05, 61/05 и 54/09) прописано је да се репрезентативним синдикатом за територију Републике Србије, односно јединице територијалне аутономије или локалне самоуправе, односно за грану, групу, подгрупу или делатност, сматра синдикат који испуњава услове из члана 218. овог закона и у који је учлањено најмање 10% запослених од укупног броја запослених у грани, групи, подгрупи или делатности, односно на територији одређене територијалне јединице.

На основу наведеног, према утврђеном броју чланова синдиката и броју запослених у делатности основног и средњег образовања и домова ученика на територији града Београда, министар рада и социјалне политике, утврдио је да Синдикат образовања Београда Градски одбор испуњава услове репрезентативности прописане у члану 220. Закона о раду и донео одлуку као у изреци решења, на основу члана 231. став 1. Закона о раду, а у вези члана 194. став 5. Закона о општем управном поступку

На основу члана 237. Закона о раду министар рада и социјалне политике донео је одлуку као у ставу II изреке решења.

**Упуство о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега жалба није допуштена, али се може покренути управни спор пред Врховним судом Србије у року од 30 дана од дана пријема решења

Министарство рада и социјалне политике

Број: 110-00-520/2009-02

У Београду, 27.11.2009. године



МИНИСТАР

Расим Ђајић